

**Памятка
государственному гражданскому служащему по недопущению и предотвращению
случаев получения и вымогательства взяток и мерах ответственности за
коррупционное поведение**

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции определена приоритетность мер, направленных на недопущение коррупционного поведения.

Поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для государственных служащих, поскольку заставляет усомниться в его объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления в целом.

Для предупреждения подобных негативных последствий лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной службы, должности муниципальной службы, должности в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (далее – служащие и работники), следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами и, в частности, воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба.

Изменения, направленные на решение концептуальных проблем в области борьбы с коррупцией, были внесены в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»

Так, Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает три вида преступлений, связанных со взяткой:

- **получение взятки (ст. 290);**
- **дача взятки (ст. 291);**
- **посредничество во взяточничестве (ст. 291.1).**

Если речь идет о взятке, это значит, что есть тот, кто получает взятку (**взяткополучатель**) и тот, кто ее дает (**взяткодатель**).

Получение взятки - одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие).

Дача взятки - преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия) либо предоставлению, получению каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе, за общее покровительство или попустительство по службе.

Взяткой могут быть: Предметы - деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты

питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость.

Услуги и выгоды - лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

Завуалированная форма взятки - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам, друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи, и книги, «случайный» выигрыш, прощение долга, уменьшение арендной платы, увеличение процентных ставок по кредиту и т.д.

Кто может быть привлечен к уголовной ответственности за получение взятки?

Взяткополучателем могут быть признаны только должностные лица – лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Что такое подкуп?

«Взятка» лицу, выполняющему управленческие функции в различных органах власти, коммерческих и некоммерческих предприятиях и организациях, руководящему функционеру политической партии и т.д. - в Уголовном кодексе Российской Федерации именуется коммерческим подкупом (ст. 204).

Наказание за взятку

Получение взятки рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации, как более общественно опасное деяние, нежели дача взятки.

Получение взятки (ст. 290):

Преступление	Наказание
<p>Часть 1. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по</p>	<p><u>штраф</u> в размере от двадцатипятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, <u>либо принудительные работы</u> на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, <u>либо лишение свободы на срок до трех лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки.</u></p>

службе	
<p>Часть 2. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки в значительном размере</p>	<p><u>штраф</u> в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет <u>либо</u> <u>лишение свободы на срок до шести лет</u> со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.</p>
<p>Часть 3. Получение <u>должностным лицом</u>, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки за <u>незаконные</u> действия (бездействие)</p>	<p><u>штраф</u> в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет <u>либо</u> <u>лишение свободы на срок от трех до семи лет</u> со штрафом в размере сорокакратной суммы взятки.</p>
<p>Часть 4. Деяния, предусмотренные частями первой - третьей настоящей статьи, совершенные <u>лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации</u> или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления</p>	<p><u>штраф</u> в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет <u>либо</u> <u>лишение свободы на срок от пяти до десяти лет</u> со штрафом в размере пятидесятикратной суммы взятки.</p>
<p>Часть 5. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой настоящей статьи, если они совершены:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) группой лиц по <u>предварительному сговору</u> или <u>организованной группой</u>; б) с <u>вымогательством</u> взятки; в) в крупном размере. 	<p><u>штраф</u> в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки <u>либо</u> <u>лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет</u> с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет и со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.</p>
<p>Часть 6. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой и пунктами "а" и "б" части пятой настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере</p>	<p><u>штраф</u> в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет <u>либо</u> <u>лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет</u> со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.</p>
<p><u>Значительным размером</u> взятки в настоящей статье, <u>статьях 291 и 291.1</u> настоящего Кодекса признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие двадцать пять тысяч рублей, <u>крупным размером</u> взятки - превышающие сто пятьдесят тысяч рублей, <u>особо</u></p>	

крупным размером взятки - превышающие один миллион рублей.

Дача взятки (ст. 291):

Преступление	Наказание
<p>Часть 1. Дача взятки должностному лицу, <u>иностранному должностному лицу</u> либо <u>должностному лицу публичной международной организации</u> лично или через посредника</p>	<p><u>штраф</u> в размере от пятнадцатикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо принудительными работами на срок до трех лет, <u>либо лишение свободы</u> на срок до двух лет со штрафом в размере десятикратной суммы взятки.</p>
<p>Часть 2. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника в значительном размере</p>	<p><u>штраф</u> в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки <u>либо лишение свободы на срок до трех лет</u> со штрафом в размере пятнадцатикратной суммы взятки.</p>
<p>Часть 3. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника за совершение заведомо незаконных действий (бездействие)</p>	<p><u>штраф</u> в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки <u>либо лишение свободы на срок до восьми лет</u> со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.</p>
<p>Часть 4. Деяния, предусмотренные <u>частями первой - третьей</u> настоящей статьи, если они совершены:</p> <p>а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;</p> <p>б) в крупном размере.</p>	<p><u>штраф</u> в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет <u>либо лишение свободы на срок от пяти до десяти лет</u> со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.</p>
<p>Часть 5. Деяния, предусмотренные <u>частями первой - четвертой</u> настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере.</p>	<p>штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки <u>либо лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет</u> со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.</p>
<p>Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело.</p>	

Немаловажный момент: Сообщение (письменное или устное) о преступлении должно признаваться добровольным независимо от мотивов, которыми руководствовался заявитель. При этом, не может признаваться добровольным сообщение, сделанное в связи с тем, что о даче взятки, посредничестве во взяточничестве или коммерческом подкупе стало известно органам власти.

Посредничество во взяточничестве (ст. 291.1)

Взятка или **коммерческий подкуп** нередко осуществляются через посредников — подчиненных сотрудников или специально нанятых для этого лиц, которые рассматриваются Уголовным кодексом Российской Федерации как пособники преступления.

В УК РФ введена новая статья 291.1 «Посредничество во взяточничестве». Помимо непосредственной передачи взятки посредничество может представлять собой содействие достижению соглашения между взяткодателем и (или) взяткополучателем либо в реализации такого соглашения.

В части 5 статьи 291.1 УК РФ установлена ответственность за обещание или предложение посредничества во взяточничестве. Санкции, предусмотренные пятой и первой частями статьи 291.1 УК РФ, показывают, что обещание взятки или предложение посредничества во взяточничестве законодательством признаются более опасными, нежели собственно посредничество.

Преступление	Наказание
<p>Часть 1. Посредничество во взяточничестве, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.</p>	<p><u>штраф</u> в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет <u>либо лишение свободы на срок до пяти лет</u> со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки.</p>
<p>Часть 2. Посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения.</p>	<p><u>штраф</u> в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет <u>либо лишение свободы на срок от трех до семи лет</u> со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.</p>
<p>Часть 3. Посредничество во взяточничестве, совершенное:</p> <p>а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;</p> <p>б) в крупном размере.</p>	<p><u>штраф</u> в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет <u>либо лишение свободы на срок от семи до</u></p>

	<u>двенадцати лет</u> со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.
Часть 4. Посредничество во взяточничестве, совершенное в особо крупном размере	<u>штраф</u> в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет <u>либо лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет</u> со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.
Часть 5. Обещание или предложение посредничества во взяточничестве	<u>штраф</u> в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет <u>или штраф</u> в размере от двадцати пяти тысяч до пятисот миллионов рублей с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет <u>либо лишение свободы на срок до семи лет</u> со штрафом в размере от десятикратной до шестидесятикратной суммы взятки.
Следует помнить, что лицо, являющееся посредником во взяточничестве, <u>освобождается от уголовной ответственности</u> , если оно после совершения преступления активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и <u>добровольно</u> сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о посредничестве во взяточничестве.	

Административная ответственность (ст. 19.28 КоАП РФ)

Статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за незаконную передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу

- денег;
- ценных бумаг;
- иного имущества;
- оказание ему услуг имущественного характера;
- предоставление имущественных прав

за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением.

Гражданско-правовая ответственность

В соответствии со ст. 575 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности,

государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Косвенные признаки вымогательства (предложения) взятки

1. Разговор о возможной взятке носит иносказательный характер, речь вымогателя взятки (взяткодателя) состоит из односложных предложений, не содержащих открытых заявлений о том, что вопрос можно решить только в случае передачи ему денег или оказания какой либо услуги (при положительном решении спорного вопроса он передаст деньги или окажет какие-либо услуги); никакие «опасные» выражения при этом не допускаются.

Следует помнить, что взятка может быть предложена как на прямую («если вопрос будет решен в нашу пользу, то получите.....»), так и косвенным образом.

2. В ходе беседы взяткодатель или вымогатель взятки, заявляя об отказе решить тот или иной вопрос («не смогу помочь», «это не законно», «у меня нет таких возможностей»), при наличии свидетелей или аудио, видеотехники, жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения этого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте).

3. Сумма или характер взятки не озвучиваются; вместе с тем соответствующие цифры могут быть написаны на листке бумаги, набраны на калькуляторе или компьютере и продемонстрированы потенциальному взяткодателю (вымогателю взятки).

4. Вымогатель взятки (взяткодатель) может неожиданно прервать беседу и под благовидным предлогом оставить посетителя одного в кабинете (покинуть помещение), оставив при этом открытыми ящики стола (папку с материалами, конверт, портфель, сверток).

5. Вымогатель взятки (взяткодатель) может переадресовать продолжение контакта другому человеку, напрямую не связанному с решением вопроса.

Действия сотрудника налогового органа в случае предложения или вымогательства взятки

- вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем (взятковывомгателем) либо как готовность, либо как категорический отказ принять (дать) взятку;

- внимательно выслушать и точно запомнить предложенные условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, последовательность решения вопросов). Постараться дать понять потенциальному взяткодателю свою твердую позицию направленную на отказ от получения взятки(подарка) и постараться окончить разговор;

- в случае назойливости вышеуказанного лица, постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи, уведомив о данных действиях своего непосредственного начальника либо любого, доступного в данный момент, вышестоящего лица из руководящего состава налогового органа;

- не брать инициативу в разговоре на себя, больше «работать на прием информации», позволяя потенциальному взяткодателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации;

- при наличии у Вас диктофона постараться скрытно записать предложение о взятке или ее вымогательстве;

- не касаться руками предметов и документов, предлагаемых потенциальным взяткодателем к просмотру.

- ни в коем случае не брать и не давать взятку.

Что должен предпринять сотрудник налогового органа сразу после свершившегося факта предложения или вымогания взятки?

Незамедлительно, в соответствии с Порядком уведомления государственными гражданскими служащими (за исключением государственных гражданских служащих, назначаемых на должность Министром финансов Российской Федерации) представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и проверки содержащихся в них сведений, утвержденным приказом Управления от 27.05..2011 № 01-09/277@ и дополнениями в вышепоименованный приказ от 14.06.2013 №01-09/327@, письменно уведомить представителя нанимателя (работодателя) о случаях обращения каких-либо лиц в целях склонения Вас к совершению коррупционных правонарушений.